

Actividades productivas y transformaciones urbano-territoriales. Casos en Entre Ríos desde el fin de la convertibilidad

Productive activities and urban-territorial transformations. Cases in Entre Ríos since the end of convertibility

Mirta Soijet * y Victoria Ivón García ♥



Fecha de recepción: 12/09/2023

Fecha de aceptación: 30/11/2023

Resumen

En un marco referencial que alude al territorio y su apropiación por parte de la sociedad en un contexto específico de alternancia entre lo local y la globalidad, el presente trabajo tiene por objetivo analizar el despliegue territorial de actividades vinculadas a la producción económica en la Provincia de Entre Ríos. Se presenta una categorización de las mismas y se analiza la evolución económica desde el fin de la convertibilidad hasta la actualidad a través de los distintos sectores productivos. Se busca reconocer y caracterizar la articulación de procesos productiva y territorialmente complementarios con el entorno regional, dando cuenta de situaciones particulares que se están desarrollando y considerando las dinámicas económicas de distinto nivel. Los casos seleccionados enfocan empresas representativas de la producción en relación a la impronta reconocible en las transformaciones físico-territoriales de su entorno. Las consideraciones finales se orientan a comprender integralmente los principios rectores del periodo pero dejan abierto un camino que la disponibilidad de los resultados del censo permitirá recorrer para vincular expectativas económicas, políticas públicas y calidad de vida.

Palabras Clave: *actividades productivas; transformaciones territoriales; escala local.*

Abstract

In a referential framework that alludes to the territory and its appropriation by society in a specific context of alternation between local and global, the objective of this work is to analyze the territorial deployment of activities linked to economic production in the Province of Entre Ríos. A categorization is presented and the economic evolution is analyzed from the end of convertibility to the present through different productive sectors. It seeks to recognize and characterize the articulation of productive and territorially complementary processes with the regional environment, taking into account particular situations that are developing and considering economic dynamics at different levels. The selected cases focus on representative production companies in relation to the recognizable imprint on the physical-territorial transformations of their environment. The final considerations are ai-

* Arquitecta. Magister en Gestión Urbana. Doctora en Ciencias Sociales. E-mail: mirsoi@hotmail.com

♥ Arquitecta. ISE, FCG, UADER. Becaria Interna Doctoral CONICET. E-mail: arq.victoriagarcia@gmail.com

med at comprehensively understanding the guiding principles of the period but leave open a path that the availability of the census results will allow to follow to link economic expectations, public policies and quality of life.

Keywords: *productive activities; territorial transformations; local scale.*

Marco de referencia

El territorio es una construcción permanente, cambiante y contradictoria generada sobre la base de múltiples procesos de apropiación del espacio geográfico, desarrollados por el accionar de diferentes actores en su interacción con la naturaleza y con los soportes materiales (Schweitzer et al., 2020). Es, entonces, la apropiación y transformación de un espacio por parte de una sociedad lo que construye territorio, manifestación concreta, empírica e histórica -como territorio hecho y territorio haciéndose (Benedetti, 2011, a propósito de la teorización de Santos) mediada por todas las consideraciones que en un plano conceptual se hacen en torno al espacio (Blanco, 2007). De este modo, puede reconocerse que en las transformaciones territoriales se expresa la estrategia en marcha de cada formación social (Santos, 2005) y ello, en el escenario actual, está atravesado por muchos vectores en interacción y múltiples escalas de participación –local, regional, nacional y global-, entendiendo que las fuerzas sociales motorizadoras de las transformaciones operan *a través* de las escalas y no confinados en alguna de ellas en particular (Blanco, 2007, el énfasis es propio).

La aceleración y profundización de la integración de la economía mundial, acrecentada por el avance de las telecomunicaciones y tecnologías de información, ha propiciado una participación creciente de flujos transnacionales de capital en la forma espacial y gestional de los territorios, con implicancias políticas, sociales y culturales de magnitud en porciones específicas de la escala local. En esta alusión plural, la construcción de territorialidades, en tanto conducta adoptada por un organismo para tomar posesión material o simbólica de un área poseedora de recursos valiosos y defenderla frente a los agresores, definiendo relaciones de expropiación-apropiación, inclusión-exclusión, presencia-ausencia (Benedetti, 2011), constituye un aspecto clave a la hora de aproximarse al entramado intrínsecamente conflictivo de relaciones de poder en que se inscriben los estudios del territorio, puesto que los actores presentan capacidades muy dispares para imponer decisiones, condiciones y proyectos en la producción de territorio. En efecto, tal como postulan Schweitzer et al. (2020), los territorios contemporáneos son modelados por un conjunto de relaciones entre los Estados nacionales, las empresas de distinto origen y la sociedad civil, en tensión con las lógicas de unicidad financiera, operativa y técnica propias de la cultura y la economía globales.

En este sentido, la distribución y configuración resultante no es azarosa ni arbitraria, sino que depende de un conjunto de decisiones estatales y de mercado que ponderan los llamados factores de atracción locacional, muchas veces comandados por los actores globales que valoran, calculan y deciden sobre las tecnologías a emplazar en el territorio, el tipo de mano de obra requerida, la dotación de infraestructura y de fuentes de energía, los sistemas de transporte y comunicaciones (Gurevich, 2006). En este marco, Gorenstein (2015), siguiendo las reflexiones de Castells (1990), ubica en el centro de la problemática del desarrollo regional la atención a la dialéctica entre la dominación global del espacio de los flujos y las aspiraciones segmentadas de las sociedades locales.

Una primera lectura de la articulación global-local tiene que ver con la concepción de una jerarquía donde las dinámicas globales imperan de manera unidireccional en el territorio (Zurbano et al., 2014). Se interpreta a las fuerzas globales como intrínsecamente excluyentes, por lo que dejan al margen unos territorios mientras que las corrientes de capital, información y mercancías se concentran en unas pocas áreas cuya interconexión no deja de aumentar, apoyada por las nuevas tecnologías de comunicación y transporte (Erbiti, 2007). Esto, siguiendo a Blanco y Llerena (2020), se identifica con la lógica de valorización excluyente del espacio cuando, aun cuando están participando activamente los grupos y las comunidades que, a través de su trabajo, generan nuevo valor de uso de los territorios que adquieren un sentido distinto en la construcción de lo local desde sus valores y prácticas. Entonces, pensar en una articulación desde la base local resulta clave en tanto lo local, como categoría de análisis, asciende a un posicionamiento articulador entre lo particular y lo general, entre lo propio y lo ajeno (...) pues el atravesamiento por elementos y fuerzas múltiples es permanente (Gurevich, 2006). Es así que el lugar, la localidad, aparece como punto de encuentro, como hecho constituido a partir de una constelación determinada de relaciones sociales que se encuentran y entretienen en un sitio particular con una especificidad que continuamente se reproduce como resultado de una mezcla distinta de relaciones sociales más amplias y más locales (Massey, 2012). ¿Cómo se define el desarrollo territorial atendiendo a estas articulaciones? El PET (2018) lo define como proceso que permite acrecentar las capacidades de un determinado territorio para su uso social. Esto implica, en nuestro contexto, el desenvolvimiento de actividades que motoricen el crecimiento económico del lugar y que, como parte de ese proceso, mejoren las condiciones de vida permitiendo acceder a un nivel mayor de bienestar.

El marco de referencia hasta aquí expuesto da cuenta de una preocupación por entender las articulaciones entre transformación de territorio y globalización de procesos productivos desde un enfoque dialéctico de lo local y lo global (Schweitzer et al., 2020).

Esto demanda indagaciones explicativas sobre la base de estudios empíricos que nos permitan comprender los principales efectos reconocibles locales vinculados de manera más o menos directa con procesos que tienen origen en intereses e iniciativas en general extrarregionales.

En atención a ello, se plantea la necesidad de avanzar en la formulación de criterios integrados que permitan interpretar, en términos de resultados mensurables, comparables y espacializables, la combinación de atributos locales con aquellos derivados de los atravesamientos de procesos gestionados y comandados desde escalas más amplias, con miras a reconocer rasgos de la (re)configuración económica del espacio, como resultado sincrético de dichas condiciones.

El caso de Entre Ríos: producción y territorio

En el sentido de lo expuesto, el estudio de la Provincia de Entre Ríos tiene mucho que aportar, puesto que constituye una provincia extensa que reúne condiciones muy disímiles dadas tanto por su estructura geomorfológica como por las dinámicas de crecimiento y desarrollo por fragmentos territoriales en función, esencialmente, de su mayor o menor integración en redes y procesos de escala regional, nacional e internacional. Esto de alguna manera ha derivado en una configuración del sistema urbano-territorial que evoluciona *a dos velocidades*¹ según áreas que evidencian procesos de centro y otras de semiperiferia y periferia, estancadas o en franco declive.

Es posible afirmar que, de 1990 a esta parte, comienzan a reconocerse en la provincia -con su intensificación y consolidación en las décadas siguientes- expresiones territoriales de los cambios que responden a la diferente concepción del desarrollo con origen en la transición iniciada a mediados de los 70 del estado de bienestar a la economía del libre mercado, con profundas e incrementales implicancias en las esferas económica, política y socio-cultural. Se habla, en el período 1991-1998, de un proceso general de expansión económica con empobrecimiento social, dentro del cual Entre Ríos experimentó un crecimiento del producto y las exportaciones que no se tradujo en una mejora sustantiva en el nivel de vida de las mayorías entrerrianas. Por el contrario, se alcanzaron altísimos niveles de desocupación y pobreza de ingresos, resultando en un 50% de población pobre en el año 2001 (Schunk et al., 2018). En lo económico se tendió a la concentración, perdiendo parte del empresariado pequeño y mediano, y a una exposición mucho mayor de los empresarios industriales a la competencia internacional abierta con el régimen de

¹ La expresión es de Rocatagliatta (2001) y retomada por Erbitti (2007). Se interpreta en el contexto latinoamericano desde el enfoque centro-periferia.

convertibilidad. Schunk et al. (op. cit.) atribuyen en parte importante el pobre desempeño económico al coeficiente de inversión del excedente económico generado, de modo que la provincia, si bien contó con una significativa generación de excedente económico -que luego inició un declive acelerado entre 1998 y 2001-, careció de la capacidad de retener el mismo para orientarlo a la inversión productiva, que fue principalmente desviado a otras jurisdicciones o al extranjero.

Para referir al contexto posconvertibilidad se toma el trabajo de Wainer (2019) donde se señala que durante los primeros años, con el logro de un importante superávit en la cuenta corriente del balance de pagos, el país ingresa en un virtuoso ciclo de crecimiento con aumento de PBI -y un rol protagónico de las actividades industriales-, reducción del desempleo², aumento de salarios y reducción de la deuda pública. Así, en el período 2003-2008, los principales ganadores fueron, en primer lugar, los grandes exportadores y, en segundo término, el capital productivo y comercial orientado al mercado interno. La situación económica comenzó a mostrar sus límites hacia 2008 ante el cambio del contexto internacional a partir de la explosión de la crisis por las hipotecas en Estados Unidos y, a nivel local, tras el conflicto con las patronales agropecuarias por el cálculo de retenciones al agro. De esta manera, el complejo agroexportador se encontró en una situación de ganador económico y, a pesar del reposicionamiento del capital industrial, no se desarrollaron nuevos sectores dinámicos ni se diversificó significativamente la economía argentina, es decir, no hubo un cambio estructural. También fue descendiendo el ritmo de las mejoras sociales, hasta el nivel de dependencia de transferencias estatales directas como observamos en la actualidad.

Entonces, volviendo al caso entrerriano, las variabilidades macroeconómicas y de demanda en el mercado internacional, de la innovación tecnológica y de las transformaciones en la estructura organizacional de las producciones de mayor incidencia en la provincia han tenido importantes impactos dentro del sector primario (generando bordes difusos y más variables en lo que antes eran zonas productivas bien definidas y con mayor identidad socio-productiva-), en el desarrollo industrial (principalmente encadenado al agro) y en propia dinámica de los centros poblados. Lo que subyace, se podría decir, es una configuración de la provincia orientada a la mayor productividad y al rendimiento del capital fijado, vía aprovechamiento del diferencial basado en recursos naturales, se-

² Wainer, siguiendo a Piva (2015), señala que el proceso de acumulación fue predominantemente de tipo “capital extensivo”, es decir, se basó más en la incorporación y reincorporación de fuerza de trabajo al proceso productivo que en aumentos de la productividad. Esto podría relacionarse con la tesis de Schunk acerca de la baja inversión productiva, puesto que puede aumentarse la productividad vía mucho empleo con salario bajo (o bien fuerte inversión en bienes de capital que permitan prescindir de parte de la mano de obra) pero la balanza comercial siempre termina siendo negativa porque no se resuelve la dependencia tecnológica propia de la inserción periférica en la división del trabajo global.

gún atención prioritaria a demandas exógenas de bienes primarios y de bajo valor agregado. En efecto, las exportaciones postconvertibilidad en el país tendieron a las manufacturas de origen agropecuario y las de origen industrial, y, en menor medida, la de productos primarios sin procesamiento. Esto explica la orientación de la estructura productiva hacia los primeros estratos de generación del valor con preponderancia de lo agropecuario, con una industria manufacturera limitada, y un considerable desarrollo del comercio y los servicios de baja y mediana complejidad en forma más bien concentrada.

Ahora bien, estos procesos se han manifestado diferencialmente en el tiempo y por espacios microrregionales o locales, coexistiendo y vinculándose de diferente modo las prácticas productivas y organizacionales tradicionales con las implantadas producto del cambio tecnológico y la demanda internacional de ciertos tipos de mercancías tendientes a monofuncionalizar el suelo en producción y a insertar porciones de territorio -más extensas o más concentradas según tipo de especialización productiva- en redes de mayor escala orientadas principalmente a la exportación. Esto demanda analizar los comportamientos en los distintos asentamientos, tal vez diferenciados según las especializaciones productivas acontecidas, para reconocer impactos en la configuración espacial y en el contenido social y económico local de las transformaciones.

Como punto de partida general, es posible hablar de dos procesos productiva y territorialmente complementarios:

1- *Extensificación e intensificación agrícola y ganadera*³ que se manifiesta en la expansión de superficie agrícola, aumento de grandes explotaciones a cargo de arrendatarios -empresas-, monocultivo asociado a la agricultura industrial -principalmente de soja- con la evolución de los paquetes biotecnológicos asociados, y multiplicación de establecimientos de engorde intensivo -*feed lot*- de ganado bovino y aviar. Ello en ocasiones ha conllevado la retracción de otras producciones agrícolas (arroz) o ganaderas (producción pastoril). Estos procesos se pueden reconocer a través de los cambios en los volúmenes productivos⁴ e interesan a los fines de detectar ciertas localizaciones a observar y que, en una enumeración no taxativa se resumen en el siguiente estado de situación:

Las grandes extensiones cultivadas con cereales y oleaginosas se dan en el centro-sur de la Provincia con los cultivos principales de soja, maíz, trigo y arroz. El volumen

³ Extensificación es extensión en superficie. Intensificación refiere a la frecuencia con que se usan los recursos naturales disponibles, por ejemplo la fertilidad del suelo (Badaracco, 2012).

⁴ Fuentes Informes Productivos Provinciales. Entre Ríos. Marzo 2023. Secretaría de Política Económica. Subsecretaría de Programación Microeconómica (SSPMicro). ISSN 2525-023X. AÑO 8 - N° 44. 2023 y Series estadísticas disponibles en Dirección General de Estadísticas y Censos, Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas. Informe Ejecutivo 2022. Institucional, Económico y Fiscal. Informes Región Centro. Informes de campaña SIBER.

productivo tiene altibajos en el periodo instalando sus mejores valores alrededor de 2018. La tendencia dominante ha sido hacia la concentración, con explotaciones de mayor superficie y mayores inversiones de capital por unidad, tanto de bienes de capital como de insumos, que por su naturaleza han implicado la desafectación de buena parte de mano de obra produciendo una disminución de la población residente en las explotaciones, de los productores, de los familiares que conviven y ayudan en las labores agropecuarias, y de los asalariados afectados al proceso productivo (Orsini et al., 2019). Se trata, entonces, de producciones con baja influencia en la modificación de la conformación territorial preexistente por su reducido requerimiento de mano de obra pero que, debido a ello, han incidido en la distribución espacial de la población. En efecto, si bien se vincula con la transformación del agro en general, en el período intercensal 1991-2001 los datos disponibles con desagregación urbana-rural muestran que la población rural entrerriana disminuyó un 11,3% aunque el comportamiento al interior de la misma fue dispar: mientras la población rural agrupada se incrementó en un 18%, la rural dispersa disminuyó un 19%, compensando el aumento de la población rural agrupada (EPSA ER, 2022).⁵ En el período 2001-2010 la tendencia se acentuó con mayor énfasis en la expulsión: la población rural dispersa se redujo un 18% más, mientras que la población rural agrupada creció un 3,4%.

En el caso de la producción de arroz -siendo la segunda provincia productora a nivel nacional, después de Corrientes- la cadena de valor tiene una fuerte integración: molinos, fraccionamiento, fábricas de alimentos balanceados con mayor intensidad de uso de mano de obra que se ubica cercana al área de producción, hacia el este provincial (Concordia, Villaguay, Uruguay y Colón, así como Feliciano, Federal y Federación). Se observa una tendencia a la disminución en la cantidad de productores por los altos costos de producción, principalmente debido al requerimiento energético para riego. No obstante, la superficie se mantiene en términos generales en atención a que los productores grandes y las industrias están obligados a plantar, ya que necesitan la materia prima para no poseer demasiada capacidad ociosa en los molinos. En cuanto a empleo, si bien las tecnologías mecánicas, biotecnológicas y de insumos han reducido los requerimientos de mano de obra, es un cultivo más intensivo en mano de obra que otros cereales (80 empleos cada 1.000 has, frente a los cultivos tradicionales de la zona núcleo que no sobrepasan

⁵ Dicho estudio señala que el fenómeno está asociado a facilitar el acceso a la educación de los hijos y la búsqueda de oportunidades laborales y la continuidad de estudios superiores para las mujeres jóvenes, mientras que los varones se quedan a residir en el campo. También refiere a situaciones particulares, como el norte de la provincia, donde la población rural agrupada -que corresponde mayoritariamente a las Juntas de Gobierno- ha tenido un crecimiento poblacional debido a la concentración de los pequeños productores que van buscando otra alternativa laboral ante el avance de los arriendos de los campos de soja.

los diez puestos cada 1.000 has).⁶

En los sistemas de producción animal, desde la década del 90 se reconoce una concentración de stock bovino en menor cantidad de explotaciones *feed-lot* y de granjas de porcinos. Este tipo de producción, al igual que la agricultura industrial principalmente de soja, presumiblemente no introduce transformaciones significativas como dinamizadora del crecimiento en su lugar de implantación, lo que sí podría pensarse para algunos complejos avícolas que se han fortalecido en la provincia y han ganado en complejidad. La avicultura, por las formas de organización y la tecnología que ha incorporado en las últimas décadas, es una de las actividades con mayor crecimiento una porción territorial muy importante de Entre Ríos. El crecimiento de la faena de aves se ha mantenido en el período 2010-2022, con mayores porcentajes en los inicios de dicho período, y se concentra en los Deptos. Uruguay y Colón que reúnen la mayor cantidad de las granjas y la industria de faena -con importante integración vertical-, convirtiendo a Entre Ríos en la primera provincia exportadora de carne aviar. Paraná y su entorno aledaño también tienen importante presencia de avicultura, destacándose por la producción de huevos. Existen tres sistemas que intervienen en este proceso productivo de diferente manera. En primer lugar se destacan los establecimientos integrados, que son empresas de gran escala económica que poseen plantales de padres, plantas de incubación, fábricas de balanceados, frigoríficos y comercialización. En dicho esquema, la empresa integradora entrega insumos y compra la producción, además de tener granjas “modelo” propias. En segundo término los sub-integrados que son grandes productores que integran a otros, pero no resuelven toda la cadena, y finalmente los productores independientes (principalmente de huevos).

Otras producciones de importancia regional son la silvicultura, la fruticultura, la vitivinicultura, la lechería y la apicultura. La explotación forestal, se encuentra sobre la costa del río Uruguay, siguiendo el recorrido de la RN N° 14, estando el núcleo forestal y foresto industrial principal alrededor de la ciudad de Concordia y en la región del Delta, en el departamento Islas del Ibicuy. En la costa del Uruguay, la expansión de la actividad forestal tiende a progresar hacia el oeste debido, principalmente, a la fuerte competencia que se verifica con el cultivo de cítricos, en particular al norte de la ciudad de Concordia. La mayor parte de la materia prima producida en la región es procesada por la industria local (tableros de fibra, tableros de partículas, impregnación de postes y aserraderos).

Si bien la fruticultura no tiene significativa incidencia en el PBP agropecuario, la producción de citrus y arándanos constituye una importante economía regional para el

⁶ Secretaría de Producción de Entre Ríos y BOLSACER.

noreste de la Provincia. En los datos disponibles en la Dirección General de Estadística provincial se observa una importante reducción de la producción citrícola entre 2010 y 2020, que incluye la producción de naranja y mandarina en mayor medida, seguidas por pomelo y limón. Existe gran cantidad de explotaciones, desde las empresariales hasta las familiares, cuyo crecimiento en buena parte está limitado por los precios que fijan las emparadoras y exportadoras. El principal destino es el consumo interno en fresco, la industria y la exportación. La producción de arándanos y otros berries ha ganado terreno, con presencia de importantes empresas,⁷ superponiéndose territorialmente. La mayoría de los establecimientos están en el Departamento Concordia, lo que podría explicar en parte el desplazamiento de la citricultura hacia el norte. Su demanda de gran cantidad de mano de obra en un periodo de dos/tres meses al año no se comporta en general como una actividad dinamizadora.

La lechería aumentó su producción 2016-2022 aunque en 2023 sufrió pérdidas importantes por las condiciones climáticas. La producción se concentra en los municipios de Nogoyá y de Rosario de Tala⁸ (150 productores queseros, 8 acopiadores, 11 industrias, de las cuales solo La Sibila exporta). En Entre Ríos los partidos de Paraná, Nogoyá, Gualeguaychú, Diamante y Gualeguay procesan el 98% de la leche total de la provincia.

La apicultura, por su parte, es una actividad bastante distribuida territorialmente, estando en Federación, Concordia, Paraná, Gualeguaychú y Tala la mayor cantidad de productores. Más del 80% se vende con destino a exportación, siendo la exportación de miel a granel una actividad muy concentrada ya que una sola empresa comercializa el 60-70% del volumen total (EPSA ER, 2021).

2- Desarrollo del sector de servicios (incluidos aquellos destinados al turismo) a partir de la concentración de inversiones, acompañado de significativo crecimiento urbano, en general de tipo difuso y polarizado en las áreas centrales de la provincia. Como contracara, la existencia de pueblos otrora prósperos, caracterizados por el estancamiento o el despoblamiento.

Este último aspecto es indisoluble de un proceso antecedente vinculado con cambios sustanciales en las infraestructuras y las modalidades del transporte (otro elemento determinante de dinámicas de inclusión-exclusión), con la transición del FFCC a la movi-

⁷ Marberry SRL, Berries del Sol SA, Gramm Agropecuaria SA, Integrity Argentina SA, Arandeiras SRL, Wonderful Berries.

⁸ Se estiman 445 tambos en la cuenca Nogoyá-Tala, de los cuales 381 se encuentran registrados como tal en el SENASA (40% tambo chico-familiar, 40% tambo mediano y 20% tambo grande). 150 productores queseros. 8 acopiadores. 11 industrias, de las cuales 10 procesan entre menos de 1.000 y 50.000 mil litros, y La Sibila que procesa entre 250 a 500 mil litros diarios. Esta última es la única exportadora.

lidad por carretera, el creciente desarrollo cuali y cuantitativo de la red vial, la concentración portuaria, importantes puntos de conexión fronterizos y de atravesamiento regional, pero con deudas aún pendientes en accesibilidad y conectividad interna. Amerita señalarse la readecuación del Aeropuerto de Concordia con el objetivo de contribuir al aumento de la competitividad de los sectores productivo y turístico de la Región de Salto Grande.

Esto implica que importantes inversiones públicas y privadas tienden al reforzamiento de la estructura territorial polarizada entre pocos centros urbanos que tienen gran complejidad dentro del escenario entrerriano, y un importante número de localidades que, con potencialidades para reposicionarse territorialmente como centros de productos y servicios especializados, quedan reducidos a sucesivas funcionalizaciones de tipo primario y, eventualmente, secundario. En efecto, la prestación de servicios educativos se concentra principalmente en los centros urbanos más importantes (Paraná, Concordia, Gualeguaychú y Concepción del Uruguay), en los que se encuentran los centros educativos de mayor jerarquía (escuelas primarias, secundarias y terciarias, y universidades).

El resto del tejido manufacturero⁹, a excepción del rubro metalúrgico, se encuadra en la agroindustria: en Región Paraná aserraderos, metalúrgicas y alimenticias, en la Región Uruguay aserraderos y en la Región Gualeguay¹⁰: producción intensiva de carne y alimenticias, y curtiembres en menor medida.

Una mención especial merece la cuestión turística, actividad de gran crecimiento en relación al turismo de la salud y de la naturaleza principalmente. Entre Ríos forma parte de lo que se conoce como La Ruta Natural destacándose su oferta termal, fiestas y festividades, pesca deportiva y carnaval. La provincia cuenta con 16 complejos termales en 13 localidades. La explotación de los recursos termales en Entre Ríos comienza a partir del año 1994, cuando surgió la primera exploración termal en la ciudad de Federación, que está ubicada sobre la costa del Río Uruguay.

En el corredor turístico del río Uruguay se encuentran las ciudades de Gualeguaychú, Concepción del Uruguay, San José, Colón, Concordia, Federación. En este corredor también se localiza el Parque Nacional El Palmar. En el corredor turístico del Paraná se ubican las ciudades de Diamante, Paraná, Santa Elena y La Paz y el Parque Nacional Pre Delta. También se destacan en el interior de la provincia los destinos de Villa Elisa, María

⁹ A 2022 Entre Ríos cuenta con 6 parques y 23 áreas industriales que, en general, se ubican alejados de áreas residenciales pero comparten vecindad con otros establecimientos.

¹⁰ Incluye Basavilbaso, Federal, Galarza, Gualeguay, Paso de la Laguna, Rosario del Tala, Galarza, Villaguay, Sauce de Luna (Badaracco, 2012).

Grande, Gualeguay y Villaguay. Resulta interesante, en relación con la implantación de complejos acuáticos y termales, visualizar el tipo de crecimiento -disperso y heterogéneo- que han generado estos emprendimientos, con una dinámica más bien propia y paralela a la de sus centros urbanos.

Casos en estudio

Los casos que se presentan a continuación tienen la intención de dar cuenta de algunas de las transformaciones territoriales reconocibles a partir de las actividades productivas enunciadas.

Dada la amplitud del planteamiento inicial, una aproximación pertinente se identifica en el estudio de expresiones localizadas de la relación entre presencia de establecimientos o complejos de actividades intensivas en uso de recursos (naturales, humanos) y muy concentradas espacialmente, que han tenido importante crecimiento en el período estudiado. Interesa observar sus localizaciones, así como su producción de espacio urbano y de otras dotaciones necesarias para garantizar su operatividad en su ámbito de actuación con foco en la escala local. Esto permite realizar una aproximación al rol del sector privado, focalizando en agentes que operan multiescalarmente en relación con un tipo de actividad productiva, como generadores de inversiones productivas con potencial impacto en la (re)organización económico-espacial de los ámbitos locales. Con miras a realizar esta lectura se pondrá el foco en actividades claves desplegadas en localidades pequeñas:

- Actividad arandanera en el departamento Concordia, en Estancia Grande en particular, donde opera el establecimiento Doña Sofía (Marberry S.R.L.).
- Actividad avícola integrada en San José y Pueblo Liebig, en el departamento Colón a propósito del crecimiento del establecimiento Las Camelias S.A.
- Actividad termal y servicios asociados en la localidad de Basavilbaso, departamento Uruguay.

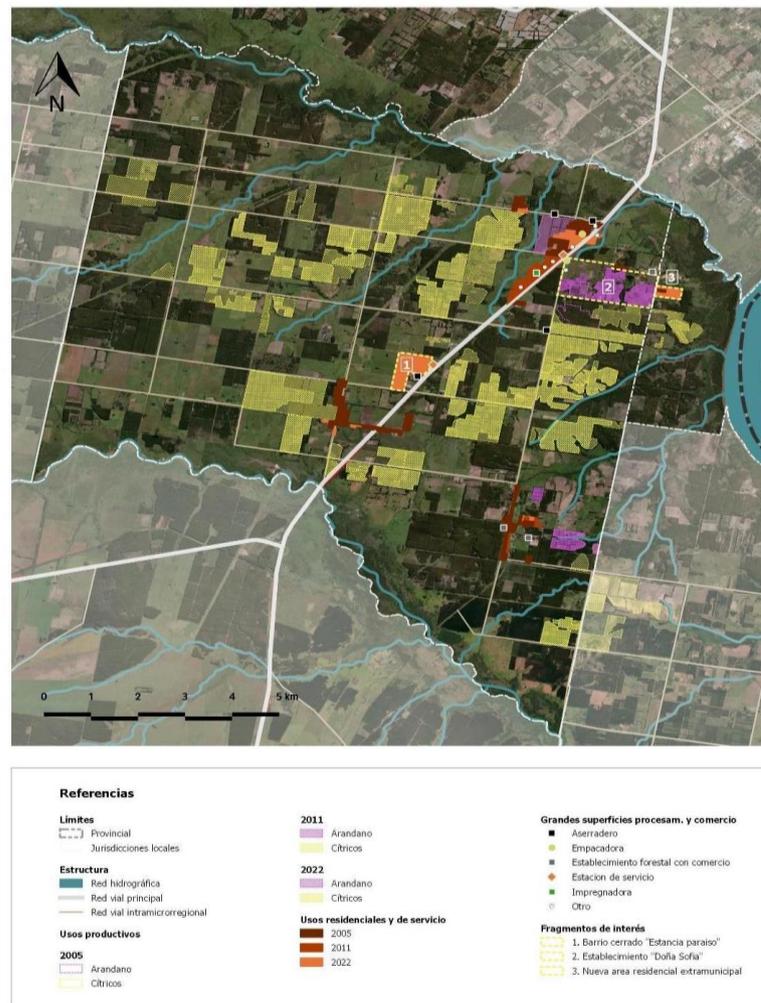
Se trata de casos que funcionan como forma de entrada al territorio en los que, por su tamaño acotado y rol no central en el sistema de ciudades entrerriano, resulta posible reconocer de manera algo más directa la relación entre la presencia de parte del aparato productivo de una empresa de cierta escala de operación -y que incorpora desarrollo tecnológico- y la producción de espacio atendiendo a las expresiones espaciales observables. Para ello se procedió a realizar reconocimientos en términos de distribución espacial y evolución temporal, tomando el período 2001-2022, con tres cortes en 2005, 2011 y 2022 por disponibilidad de imágenes satelitales y posibilidad de análisis a futuro en relación

con resultados censales. Los usos observados corresponden a las áreas o establecimientos de importancia de la actividad productiva estudiada en cada caso, y los usos residenciales de tipo urbano, suburbano o rural agrupado según una clasificación propia que atiende esencialmente a las características de la trama y el tejido, de modo que no se corresponde con las categorías censales.

Municipio Estancia Grande

Estancia Grande es un Municipio que se encuentra en el Departamento Concordia, hacia el sur de la capital departamental. Incluye localidades como Calabacillas y Yerúa (Colonia y Puerto) por lo que su población está concentrada en estos núcleos y también en el barrio Yuquerí Chico, sobre la Autovía 14 próximo al límite norte del Municipio. La población total era de 2.374 habitantes en 2001 y 2.512 habitantes en 2010, con un importante porcentaje de población rural dispersa que supera el 40%.

Figura N°1. Usos productivos -citrus y arándano y usos urbanos-. Evolución en el período 2005-2022



Fuente: elaboración propia

Las principales actividades productivas son la citricultura, la plantación forestal, la ganadería y, en menor medida, la horticultura y la apicultura. En cuanto a superficie en producción, como se muestra en la Figura N°1, se observa un retroceso de la actividad citrícola por reducción de superficie cultivada o, directamente, desaparición de la producción. Entre las quintas que se reconvirtieron total o parcialmente, el cambio se dio hacia la actividad forestal -que no es analizada en este trabajo- a contratendencia de lo comentado en la caracterización general, donde se aludió a un desplazamiento de la plantación forestal por la citrícola. Esta situación queda reflejada en el cierre en 2018 de la empresa empacadora “Salto Chico” y la instalación de nuevos aserraderos, que se interpreta en relación con la importancia de tableros en las exportaciones provinciales, encontrándose entre los primeros diez tipos de productos exportados según USD FOB. Cabe mencionar al respecto que no hay en Estancia Grande establecimientos que involucren procesos complejos de agregado de valor a la producción forestal; encontrándose la actividad local orientada a la venta en crudo o aserrada y la impregnación (un solo establecimiento).

Por otro lado, si bien es ampliamente reconocido en la región el cambio de producción a favor del arándano, tendencia que queda demostrada en la cantidad de quintas “sin citrus” incluida en el Censo Provincial Citrícola 2015/2016 con importante incidencia en el Departamento Concordia, en Estancia Grande no se observa este traspaso durante el período estudiado, sino la emergencia y posterior consolidación o desaparición sin afectación recíproca en cuanto a suelo ocupado.

Tabla N°1. Variación relativa de superficies en los subperíodos 2005-2011 y 2011-2022. Estimaciones en el Municipio Estancia Grande

Períodos		Var.2005-2011 (%)	Var.2011-2022 (%)
Producción	Cítricos	-26,68	-36,11
	Arándano	32,61	-19,65
Usos urbanos	Tejido urbano/suburbano	0,00	190,49
	Tejido rural agrupado	6,84	25,57
	Otros	277,85	13,78

Fuente: elaboración propia

El arándano, que tiene una extensión acotada en el Municipio, se observa con mayor incidencia espacial en 2005, momento en que se instala esta producción en la Provincia y que logró posicionarla, entre 2012 y 2013, como la provincia número uno en

exportación con el 39,5% y el 34,4% de participación en las exportaciones a nivel país.¹¹ El derrotero posterior de la actividad en este recorte espacial muestra dos caminos divergentes: desaparición o consolidación. Las explotaciones que se consolidaron, manteniendo o expandiendo la superficie efectiva, se ubican en proximidad a los centros poblados de Calabacillas y Yuquerí Chico, lo que habilita hacer una relación con la extensión de la superficie ocupada con destino residencial.

Figura N°2. Área norte del Municipio Estancia Grande en proximidad a la Autovía 14



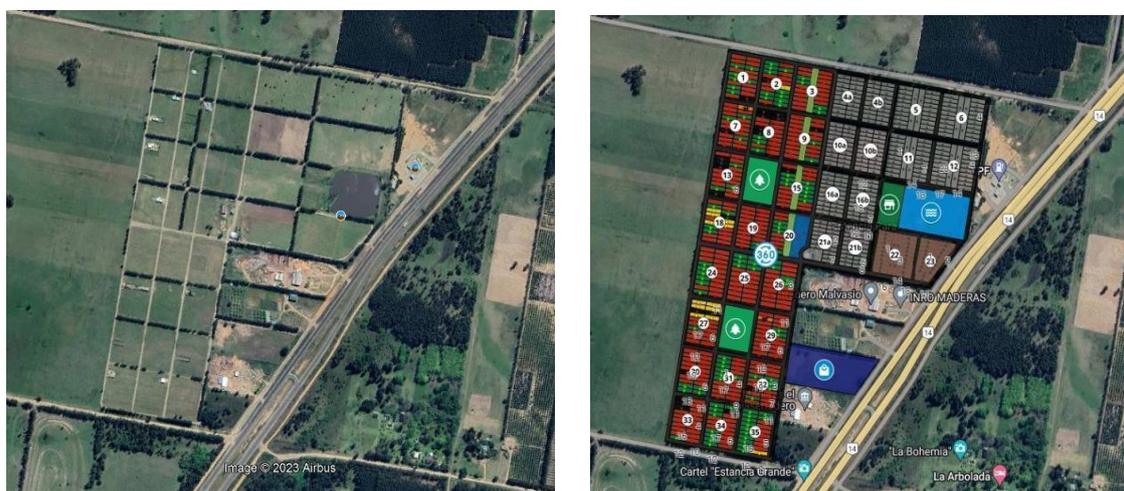
Fuente: elaboración propia

Vamos a ver un crecimiento relativo importante en el área norte, que es la de mayor dinamismo en términos residenciales y de otros usos vinculados con grandes superficies comerciales -como la de maquinaria agrícola- y una nueva estación de servicio (hay dos en el Municipio, ambas sobre la Autovía 14). Con respecto al uso residencial, se observa expansión en tres situaciones diferenciadas: i) de tipo tradicional en colindancia con la

¹¹ Ministerio de Producción, Turismo y Desarrollo Económico de Entre Ríos.

urbanización existente avanzando en áreas previamente destinadas tanto a producción de citrus como de arándano¹²; ii) de tipo exento en el límite este del Establecimiento Doña Sofía; iii) operación de gestión privada (Barrio cerrado Estancia Paraíso), también de carácter exento, emplazada a la vera de la Autovía 14, entre Estancia Grande y Yuquerí Chico. En este desarrollo, de 54 hectáreas, se ofrecen lotes urbanos de 12x40 m., distintos espacios verdes, club social y un sector que cuenta con huertas entre lotes. Cabe aclarar que, si bien en todo el reconocimiento se observan tejidos de distinta calidad, en las otras localizaciones en general no se observan rasgos de precariedad significativa.

Figura N°3. Barrio cerrado en Estancia Grande



Fuente: <https://estanciaparaíso.com.ar/>

Dado que no ha habido otros cambios en lo productivo por fuera de lo hasta aquí mencionado, buena parte de este dinamismo es atribuible al mencionado establecimiento Doña Sofía (Marberry S.R.L). Esta afirmación se sustenta en que, si bien la actividad tradicional de producción de arándano no se diferencia de la cítrica en mano de obra empleada, en este caso la empresa involucra otros procesos que permiten pensar en un mayor impacto en el desarrollo del Municipio.

La firma se crea en 2005 con la misión de exportar arándano fresco a EE.UU. y Europa en contra-estación, para lo cual ha implementado estándares internacionales.¹³ En dicho año se inician los trabajos y en 2017 se realiza la primera cosecha con empaquetado propio. En los años siguientes, se avanza en la expansión con tecnología tanto de

¹² En efecto, aunque aún no se observa el impacto materializado, se encuentran en venta terrenos ya subdivididos con patrón urbano en torno a la Escuela N°18. Estos lotes -de acuerdo con el anuncio- cuentan con servicio de agua y electricidad.

¹³ Los estándares son EurepGap y USDA. La producción a contra-estación es una de las importantes oportunidades, junto con la arraigada actividad laboral asociada a la cosecha de fruta, que aporta el medio local para sostener esta producción.

empaques -con túnel de frío, cámaras de frío, etc.- como de desinfección con bromuro de metilo, teniendo una de las 16 cámaras reconocidas por la Provincia, todas emplazadas en Concordia y zonas aledañas. En ese proceso, la empresa se ha expandido tanto en superficie plantada como en capacidad de prestar servicios a otras explotaciones arandeneras. Esto puede pensarse, entendiéndolo en el contexto del Municipio analizado, como una oportunidad de reposicionamiento de un área, históricamente primaria, a partir de la incorporación de procesos que requieren cierto nivel de tecnología y con posibilidades de emplear un espectro amplio de mano de obra en un gradiente de alta calificación a muy baja calificación (cosecheros).

San José y Pueblo Liebig

San José es un Municipio perteneciente al Departamento Colón y se reconoce como una de las primeras Colonias agrícola-ganaderas de la Provincia. A su vez también Pueblo Liebig, fundado en 1863, reconoce una importante vinculación de origen como “pueblo de la producción” en el rubro frigorífico. Y si bien se trata de dos jurisdicciones, ambas tienen una intensa interacción en términos funcionales. San José, en 2001, contaba con una población de 13405 habitantes y verifica un importante incremento en 2010, con 18178 habitantes. Pueblo Liebig es una localidad rural que no alcanza a 700 habitantes. Las principales actividades productivas son la avicultura, la apicultura, la producción agrícola y ganadera -algunos productores pequeños y medianos elaboran quesos y vinos.

Tabla N°2. Variación relativa de superficies en los subperíodos 2005-2011 y 2011-2022. Estimaciones en los Municipios San José y Pueblo Liebig

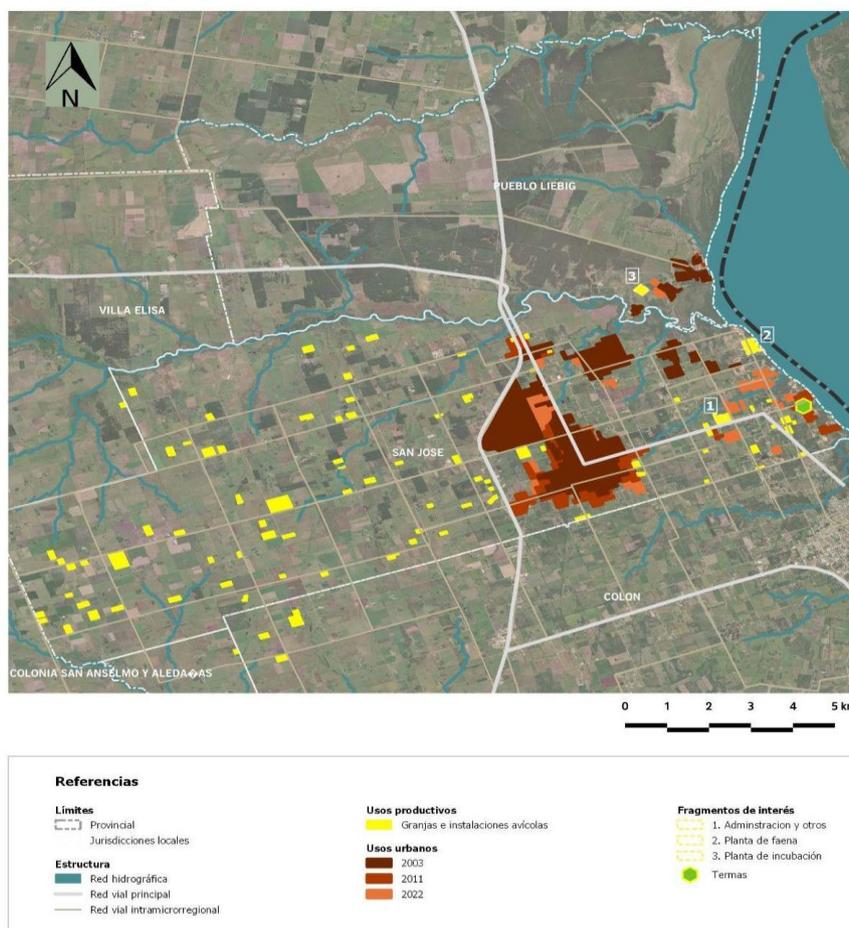
Períodos	Var.2003-2011 (%)	Var.2011-2022 (%)
Usos urbanos San José	Tejido urbano	2,39
	Tejido suburbano/bungalows	212,60
	Otros	3,44
Usos urbanos Liebig	Tejido urbano	0,00
	Tejido suburbano	1,88
	Otros	0,00

Fuente: elaboración propia

Con posterioridad a la Crisis de la Convertibilidad, la actividad avícola ha experimentado una importante reactivación en la Provincia, basada esencialmente en el aumento de las exportaciones en los años posteriores a la devaluación y el incremento del consumo interno de la carne de pollo. Este crecimiento tuvo impacto en la organización y en las características socio-tecnológicas de las granjas, permitiendo un incremento en

la capacidad de producción acompañado de cierto avance especializado. No obstante, se reconoce la dependencia de los granjeros hacia los grandes frigoríficos, que estructuran la integración vertical de la cadena (Domínguez, 2007). Puede hacerse un correlato entre esta situación y las importantes heterogeneidades territoriales en los espacios avícolas tradicionales, con un tejido rural-granjero que permanece sin transformaciones significativas -lo cual da cuenta del arraigo territorial que caracteriza a la actividad y hace a su permanencia y fortalecimiento- y ámbitos espaciales muy acotados de considerable dinamismo, tal como se observa en el caso en estudio.

Figura N°4. Uso productivo avícola y usos urbanos. Evolución en el período 2003-2022



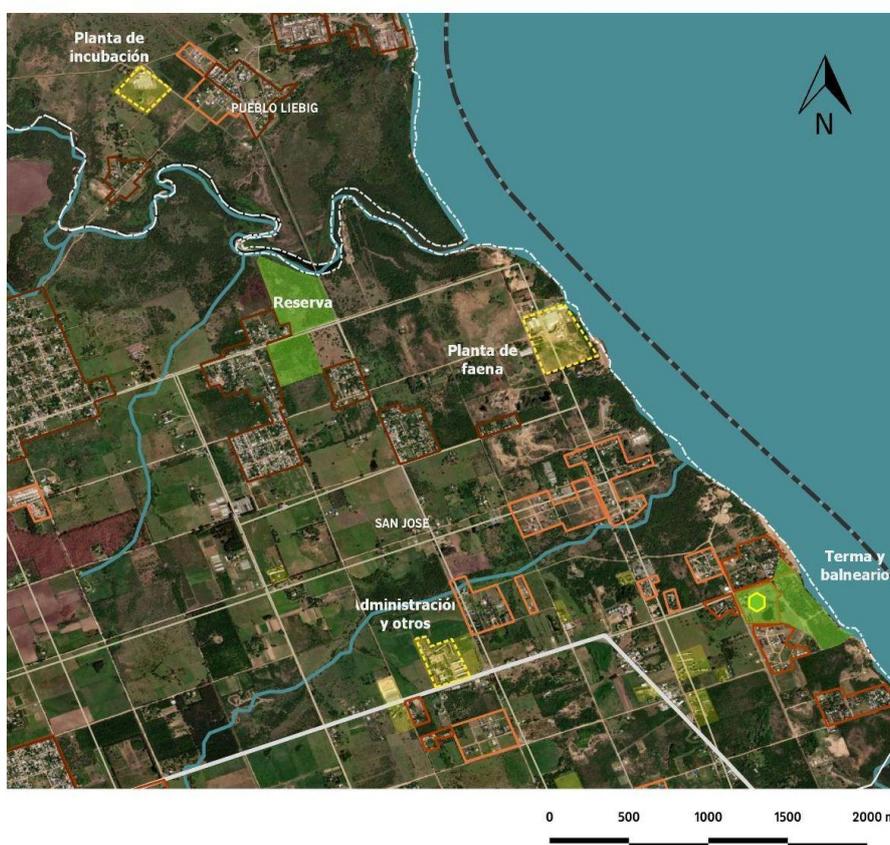
Fuente: elaboración propia

Aquí opera el importante establecimiento Las Camelias, uno de los principales y más tradicionales frigoríficos de Entre Ríos. En San José está la planta de faena y en Liebig se encuentra la planta de incubación, aunque reconocen otras plantas especializadas en distintos puntos de la Provincia, abasteciéndose de más 200 familias de granjeros que se encuentran principalmente en los departamentos Federación, Concordia, Villaguay y Colón. Tiene importante presencia en el ranking nacional como proveedor de dis-

tintos productos intermedios y finales al mercado local y a la exportación.

Los planos muestran un tejido particular, que podría reconocerse como periurbano, en el entorno al área urbana que está representado por una parte del sistema de granjas integradas al establecimiento Las Camelias. Es posible que se trate de asentamientos con mucha estabilidad que combinan esa actividad con residencias cuyos habitantes utilizan servicios urbanos de la localidad principal del área y esto puede estar explicando la variedad de usos, en lo que respecta al crecimiento urbano. A su vez se reconocen áreas de extensión en bordes como también áreas con cierta autonomía del tejido continuo sobre todo en el área turística.

Figura N°5. Expansiones en torno a la actividad turística (terma y balneario) y a las instalaciones del Establecimiento Las Camelias, en San José y Liebig



Fuente: elaboración propia

Basavilbaso

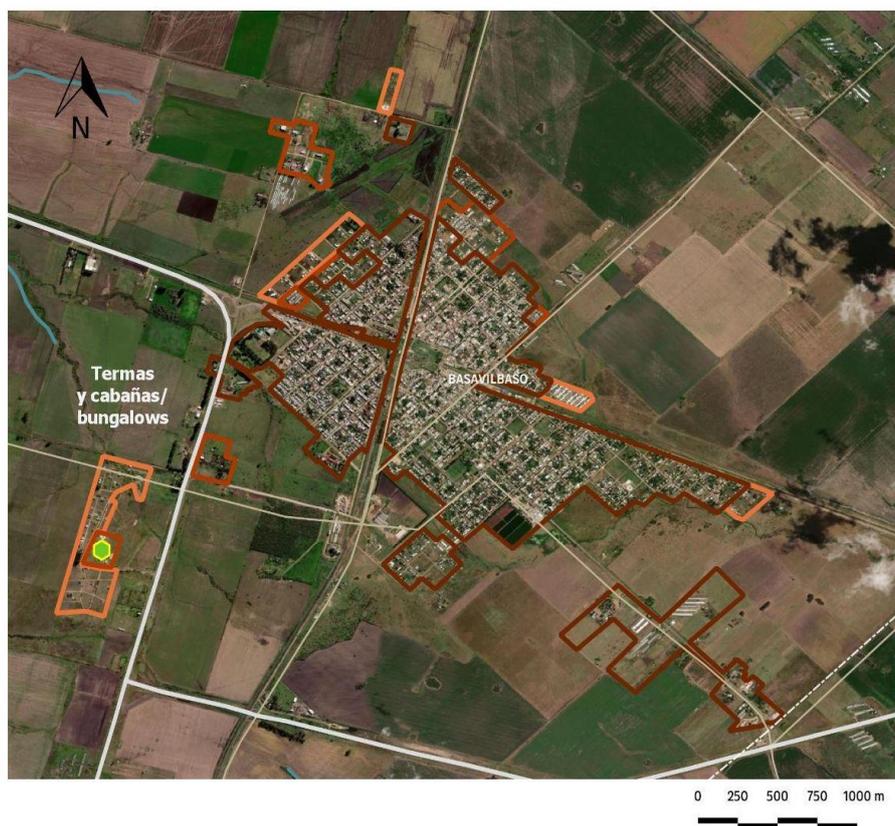
En 1883 el Ferrocarril Central Entrerriano unía Concepción del Uruguay con Paraná. Cuando se construyen los ramales hacia Villaguay y Gualaguaychú, surgió la necesidad de contar con una estación central ubicada en el cruce de esos dos ejes perpendiculares. Es así como la misma se construyó en tierras que pertenecían al Gobernador de la Provincia, don Clemente Basavilbaso, nombre que tomaría posteriormente la estación.

El origen de Basavilbaso se remonta al año 1890, cuando surge la Colonia Lucienville de la *Jewish Colonization Association*.

Las actividades de Basavilbaso estuvieron vinculadas fundamentalmente a la actividad del ferrocarril, transformándose en el principal nudo ferroviario de la provincia. La desaparición casi total de este medio de transporte ha sumido a la ciudad y su zona de influencia en una profunda crisis frente a la cual la actividad turística ha sido una opción de transición productiva.

Si bien esta localidad no constituye el caso más significativo en materia de desarrollo turístico asociado a termas, resulta relevante en tanto permite una aproximación a los efectos iniciales del proceso, al tratarse de una instalación relativamente reciente - su apertura data de 2013, mientras en los otros casos se inauguran en un período anterior al estudiado-.

Figura N°6. Expansiones en torno a la actividad turística (terma) en Basavilbaso



Fuente: elaboración propia

En contraposición con las producciones de los casos anteriores, donde hay una articulación tanto con las condiciones socio-productivas como con los tejidos preexistentes, la terma se superpone a un espacio receptor y lo transforma con marcada selectividad según un nuevo entramado que responde al tipo de servicios y de espacios que requiere.

De este modo, suele constituir en localidades pequeñas una de las principales fuentes de empleo local, a la vez que instala un nuevo paisaje constituido por unidades funcionales de alojamiento “importadas”, como los *bungalows*, que se imponen en elección frente a las ofertas tradicionales pre-termalismo y, eventualmente, se fortalecen atractivos turísticos complementarios en tanto contribuyan al perfil prefigurado, que se asocia fundamentalmente al binomio salud-naturaleza.

En el caso de Basavilbaso, a diferencia de San José, se observa escasa expansión de la planta urbana, lo que puede deberse en parte a que el ritmo de crecimiento es absorbido por las áreas urbanizadas ya existentes. La expansión se da en forma exenta con un trazado y un tejido disociado espacial y formalmente de lo existente y característico de la localidad. Estos breves apuntes sobre un caso, dejan planteado un interrogante acerca de qué tipo de desarrollo se piensa desde la iniciativa empresarial, se avala desde las gestiones políticas y se construye desde lo local en la búsqueda de articulación de los recursos propios con las demandas de una actividad implantada.

Consideraciones finales

Resulta de interés para pensar la situación de Entre Ríos, relacionar con una publicación de los años '90¹⁴ referida a escenarios futuros de la ciudad de Buenos Aires y que presenta una serie de artículos que sintetizan procesos urbanos: transiciones, desplazamientos, bordes, etc. Instala la idea de que los desplazamientos de las grandes empresas desde el centro de la ciudad se dan hacia las periferias “sanas” favorecida por la revolución comunicativa (“la era del fax y la teleconferencia satelital”). Esta sanidad posiblemente esté sustentada en la ausencia de conflictos de exclusión, administraciones públicas proclives a recibir con ciertos beneficios las instalaciones productivas y las inversiones que generan en términos de residencia (clubes de campo, barrios cerrados) y equipamiento (centros de abastecimiento y ocio).

¿Se podría pensar que Entre Ríos presenta esa misma condición en una nueva ola expansiva de estos procesos un cuarto de siglo después? Esta indagación no ha encontrado una respuesta ya que no se ha contado con información acerca de estadísticas sociolaborales y sobre el acceso a servicios que posiblemente pueda ser, en parte, subsanado con los resultados del Censo 2022.

Lo cierto es que se observa en la Provincia una alta receptividad a inversiones de base productiva, sin otorgar debido peso a su capacidad para desencadenar procesos si-

¹⁴ *Arquis*. Revista del Centro de Investigaciones en Arquitectura. Universidad de Palermo. Editorial CP67. N° 5. 1995

nérgicos progresivos en el par desarrollo-productividad, entre la apropiación y transformación del territorio con fines productivos, y entre las condiciones y necesidades/demandas de los centros poblados en las áreas de influencia de dichas intervenciones. En los casos seleccionados se procuró poner foco en establecimientos e instalaciones que, al involucrar tecnología y concentrar etapas del proceso -con capacidad de prestar servicios a explotaciones menores-, puedan entenderse como generadoras de cierto dinamismo con fuerte apoyo en los recursos y las prácticas productivas locales. No obstante, los escasos ejemplos seleccionados permiten preguntarse si la dinámica observada alivia o profundiza la realidad de la provincia, acentuando el orden preexistente en términos de espacios centrales con intensos procesos de acumulación histórica, más dinámicos y concentradores de actividades de mayor valor agregado, y espacios “de apoyo” territorial, de alguna manera inhibidos de crecimiento por fuera las actividades intensivas en recursos naturales e invisibilizados en el mapa de las inversiones, cuya renta pueda tener potencial de imbricación y beneficio considerable en la economía y la calidad de los centros urbanos contenidos en dichos espacios.

Es evidente que la economía provincial ha ido transformándose para adecuarse a un nuevo contexto, y las empresas se desarrollan buscando oportunidades para revalidar su posicionamiento a nivel nacional e internacional.

Pero la adaptación del soporte urbano-territorial (infraestructuras/equipamiento, condiciones administrativo/jurídicas) necesario para esas actividades económicas es un rol del Estado. Porque su presencia en esa función se orientaría a garantizar el empleo y a evitar la exclusión de ciertos sectores de los beneficios del desarrollo, compatibilizando políticas que apunten a minimizar conflictos habitacionales y de transporte.

La oportunidad podría ser propicia para ensayar nuevas formas de coordinación que apunten al mediano y largo plazo.

Bibliografía citada

- Badaracco, V., 2012. *Diagnóstico ambiental de la provincia de Entre Ríos*. Consejo Federal de Inversiones, Buenos Aires.
- Benedetti, A., 2011. “Territorio: concepto integrador de la geografía contemporánea” (pp. 11-82). En P. Souto, *Territorio, Lugar, Paisaje. Prácticas y conceptos básicos en geografía*. Facultad de Filosofía y Letras-UBA, Buenos Aires.
- Blanco, J., 2007. “Espacio y territorio: elementos teórico-conceptuales implicados en el análisis geográfico” (pp. 76-89). En: Fernández Caso, V. y R. Gurevich, *Nue-*

vos temas, nuevas preguntas. *Un temario para su enseñanza*. Biblos, CABA.

- Blanco, J. y N. Lerena, 2020. “El concepto de Territorio: usos, dimensiones y procesos claves desde la Geografía Crítica latinoamericana”. RC21/ Virtual Seminar/Contested Territories.
- Erbiti, C., 2007. “Transformaciones del sistema urbano argentino a fines del Siglo XX: desafíos para la gestión del territorio” (pp. 1-21). *IV Seminario de Ordenamiento Territorial: Ordenamiento Territorial y Problemáticas Urbanas*. UN-Cuyo, Mendoza.
- Domínguez, N., 2007. “El Complejo Avícola Entrerriano y las Relaciones en su Interior” (pp. 13-25). *Revista Brasileira de Gestão de Negócios*, vol. 9, núm. 25, São Paulo.
- Gorenstein, S. (2015). Transformaciones territoriales contemporáneas. Desafíos del pensamiento latinoamericano. (EURE, Ed.) *EURE. Revista latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, 41 (122), 5-26.
- Gurevich, R., 2006. Transformaciones territoriales contemporáneas. *Seminario Taller La formación docente en los actuales escenarios: desafíos, debates, perspectivas*. Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación.
- Massey, D., 2012. “Un sentido global del lugar” (pp. 112-129). En Albet, A. y N. Benach, *Doreen Massey. Un sentido global del lugar*, Icara, Barcelona,
- Roccatagliata, J., 2001. *Las perspectivas del desarrollo a partir del fortalecimiento de la capacidad organizativa del territorio. Bases estratégicas para el desarrollo sustentable del territorio argentino*. Guijón.
- Santos, M., 2005. “O retorno do territorio”. En: *OSAL: Observatorio Social de América Latina* 6(16).
- Schunk, R.; Riegelhaupt, E.; Rodríguez, L. y M. Polito, 2018. “Entre Ríos bajo el régimen de convertibilidad: patrones de generación, apropiación y destino del excedente económico” (pp. 368-385), *Suplemento Ciencia, Docencia y Tecnología* V 8.
- Schweitzer, M.; Petrocelli, S.; Scardino, M.; Arancio, M.; Nerome, M. y P. Schweitzer, 2020. “Actividades extractivas en la producción del territorio en Argentina. Un análisis comparado entre minería, soja e hidrocarburos” (pp. 99-128). *Revista Universitaria de Geografía* vol. 29, Bahía Blanca.

- Wainer, A., 2019. Economía y política en la Argentina Kirchnerista (2003-2015). *Revista Mexicana de Sociología*, vol. 80, Ciudad de México.
- Zurbano, M.; Bidaurratzaga, E. y E. Martinez, 2014. “Las transformaciones de los modelos territoriales de desarrollo” (pp. 103-133) *Revista de Estudios Regionales*, U. P. Andalucía, Ed.

Fuentes consultadas

- CFI (2015) Censo Provincial Citrícola 2015/2016. Informe Final.
- Información geográfica IDEER (Infraestructura de Datos Espaciales de la Provincia de Entre Ríos).
- Información geográfica IGN.
- Plan Estratégico Territorial Argentina 2018.
- Informes de campaña SIBER Bolsa de Cereales de Entre Ríos.
- Estrategia provincial para el sector agroalimentario, 2021. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación.
- Series estadísticas de la Dirección General de Estadísticas y Censos, Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas.

Cita: Soijet, M. y V. I. García, 2023. “Actividades productivas y transformaciones urbano-territoriales. Casos en Entre Ríos desde el fin de la convertibilidad” (pp. 11-33), *@rchivos de Ciencia y Tecnología* Nº 2, FCyT-UADER, Oro Verde.